

Implications du Global Gateway de l'UE pour le Développement Durable au Cameroun



Élishammah Nyaba
Analyste de Recherche Junior

&

Henri Kouam
Fondateur & Directeur Exécutif

Introduction

Lancé en décembre 2021, le Portail mondial de l'UE vise à renforcer la connectivité de l'Europe avec le reste du monde en investissant dans des infrastructures et des systèmes durables dans des secteurs clés. Il cible principalement les pays en développement et permet à l'Europe de préserver son autonomie dans ses relations économiques et politiques ([Gili & d'Ambrosio Lettieri, 2023](#)). Grâce à son programme d'investissement Global Gateway, l'UE augmentera jusqu'à 150 milliards d'euros d'investissements en Afrique, dont la moitié de ses 300 milliards de dollars est destinée à des investissements dans le monde entier. Le Fonds s'efforcera de renforcer des secteurs clés comme les transports, la santé et l'éducation, et de trouver des moyens d'accélérer la croissance durable et la création d'emplois décents.

L'un des principaux axes du programme d'investissement « Global Gateway » est le développement durable avec les États partenaires en développement. Il s'agit notamment de la production d'énergie durable, des systèmes agroalimentaires durables, ainsi que des initiatives de résistance au changement climatique et de réduction des risques de catastrophe ([UE 2022](#)). Selon une évaluation récente de la manière dont l'UE met en œuvre l'Agenda 2030 pour le développement durable, chaque projet Global Gateway, financé par le budget de l'UE, « identifiera et intégrera les ODD pertinents à toutes les étapes – de la conception à la mise en œuvre et à l'établissement de rapports » ([Commission européenne, 2023](#)).

Partenariats créés au Cameroun: Compte tenu de la position économique cruciale du Cameroun, première économie d'Afrique centrale cherchant à promouvoir un développement durable, l'UE a cherché à mener des initiatives pour y parvenir. De plus, la situation stratégique du pays dans le bassin du Congo offre une occasion unique de promouvoir des initiatives de développement durable bénéfiques pour l'ensemble de la région. Dans le cadre de son initiative Global Gateway, l'Équipe Europe réunit l'UE, la Banque européenne d'investissement, la Belgique, la France, l'Allemagne, l'Italie et l'Espagne. Dans le cadre de son partenariat avec le Cameroun, l'UE a adopté un Plan indicatif pluriannuel pour la période 2021-2027 au titre de l'Instrument de voisinage, de développement et de coopération internationale (IVCI) ([NDICI-](#)

[Europe mondiale](#)). L'UE, à travers ce plan, allouera 178 millions d'euros de subventions aux partenariats avec le Cameroun sur la période 2021-2024 ([Commission européenne, 2023](#)).

1) *Potentiel de développement durable*

a) ***Renforcer les échanges et la mobilité (Corridor routier entre N'Djamena et Douala)*** : Conformément à la mission stratégique de l'UE visant à favoriser la connectivité et l'intégration du pays, le Global Gateway a permis la réalisation d'importants projets de transport dans le pays. L'un des principaux objectifs de son partenariat avec le Cameroun est de promouvoir la stabilité politique et le développement économique des régions du Nord grâce à un développement territorial durable et résilient face au changement climatique. ([Commission européenne, 2023](#)). Un projet contribuant à cet objectif est la construction du pont de Lagone reliant le Cameroun et le Tchad, facilitant ainsi les échanges commerciaux et la circulation entre les deux pays. Par ailleurs, des partenaires clés, l'UE et la Banque européenne d'investissement, ont contribué à hauteur de 176,2 millions de francs CFA au financement du corridor routier entre N'Djamena et Douala. Selon la Banque mondiale, ce corridor « concentre 35 % du PIB des deux pays, 20 % de la population du Tchad et 35 % de la population du Cameroun ». ([Groupe de la Banque mondiale, 2022](#)) La route de 229 km facilitera les échanges commerciaux et la mobilité des personnes et des biens, touchant directement environ 7 millions de personnes. Ces projets désenclaveront les zones de production rurales et favoriseront l'accès des populations autochtones de la région aux services administratifs, sociaux et économiques. ([Banque européenne d'investissement, 2023](#))

b) ***Lutter contre la dégradation de l'environnement***: Afin de protéger les forêts et d'améliorer leur gouvernance, l'UE a instauré l'Accord de partenariat volontaire (APV) avec les principaux pays exportateurs de bois. Cet accord commercial juridiquement contraignant entre l'UE et les pays exportateurs de bois vise à garantir que le bois et les produits dérivés destinés aux marchés européens sont issus d'une production durable. ([APV Afrique – Amérique latine](#)). Cette mesure a toutefois été suspendue au Cameroun en raison de

l'exploitation forestière illégale persistante et du non-respect des réglementations forestières ([The Guardian Post, 2024](#)). Fidèle à sa mission de favoriser la durabilité, le nouveau règlement de l'UE sur la déforestation vise à lutter contre le changement climatique et à protéger la biodiversité en empêchant la déforestation liée à la consommation dans l'UE de produits issus du bétail, du cacao, du café, de l'huile de palme, du soja, du bois, du caoutchouc, du charbon de bois et du papier imprimé ([Commission européenne, 2023](#)). La mise en œuvre de ces initiatives constitue une étape dans la protection de l'environnement et la lutte contre la dégradation de l'environnement dans les États partenaires comme le Cameroun.

- c) ***Systèmes agroalimentaires durables (SODECOTON)***: L'initiative de l'UE visant à renforcer les chaînes de valeur agricoles durables vise à stimuler les investissements dans l'agriculture et à renforcer ses pratiques durables. Ces investissements renforcent les systèmes alimentaires agricoles afin qu'ils soient résilients aux évolutions défavorables de l'économie et aux chocs climatiques. ([Commission européenne, 2022](#)). Au Cameroun, l'UE aide la SODECOTON à accélérer sa transformation énergétique et à moderniser sa chaîne de valeur. Elle renforcera sa capacité de transformation des graines de coton et diversifiera ses produits. Cet investissement, d'un montant de 6,5 milliards de francs, contribuera également à la transition énergétique de la SODECOTON, en finançant la construction de cinq centrales solaires qui limiteront sa dépendance au diésel. ([Agence de presse africaine, 2023](#)).

2. Défis liés à l'alignement des initiatives EU Global Gateway sur la durabilité

Partage limité d'informations: L'un des principaux défis à relever pour aligner les objectifs du Global Gateway de l'UE sur la durabilité réside dans la fragmentation, et parfois l'insuffisance, des informations essentielles relatives aux projets. Ce manque d'accès aux informations sur les objectifs des différents projets menés et leur impact escompté est dû au manque d'informations sur leur mise en œuvre et les étapes franchies, ce qui limite la transparence. De plus, les acteurs locaux ne sont parfois pas impliqués dans les discussions clés,

ce qui crée un déficit de connaissances sur les mesures de mise en œuvre. Un rapport de l'Institut polonais des affaires internationales indique que seulement 13 % des habitants des pays voisins du sud déclarent avoir constaté de réels bénéfices grâce aux opérations du Global Gateway. De plus, seuls 20 % des citoyens de la région Asie de l'Est et Pacifique (EAP) ont déclaré avoir connaissance de projets. ([Institut polonais des affaires internationales, 2022](#)) Il est donc important que la communication et l'engagement sur les initiatives de Global Gateway atteignent les populations locales.

Lenteur de l'engagement des États membres: Le degré de participation des différentes parties prenantes varie et est crucial pour le succès du Portail mondial. Sa mise en œuvre nécessite la mobilisation des États membres, des banques publiques de développement et des organismes de financement du développement, ainsi que du secteur privé, en employant des ressources. ([Approche de l'équipe européenne](#)) Le degré de participation varie selon les États membres, certains étant plus réticents à utiliser davantage de leurs propres fonds pour mener à bien différents projets d'investissement sur des marchés en développement éloignés. ([Teevan, 2022](#)). Le ralentissement économique auquel les États membres ont été confrontés en raison de la COVID-19 et d'autres défis locaux comme l'invasion russe en sont la cause. ([Kaca, 2022](#)). Selon certaines informations, les États membres de l'UE détournent déjà des budgets d'aide en réponse à la guerre ([Gavas & Pleeck, 2022](#)). Les institutions publiques étant de plus en plus accablées par des dépenses supplémentaires en matière de santé et d'aide économique, elles risquent d'avoir moins de capacité à investir dans le développement des infrastructures ([Kaca, 2022](#)) en Afrique.

3. Recommandations politiques

- a) **Renforcer les capacités locales:** Investir dans le renforcement des capacités locales est essentiel à la pérennité des projets lancés dans le cadre du programme Global Gateway. Cela peut se faire en fournissant des formations et des ressources aux institutions et communautés locales, afin de garantir qu'elles possèdent les compétences et les connaissances nécessaires pour gérer efficacement les projets. Par exemple, mettre l'accent sur la formation professionnelle des jeunes et des femmes dans les secteurs verts peut contribuer à la création

d'emplois et à l'autonomisation de ces populations, essentielles à la croissance économique. Le Programme indicatif pluriannuel de l'UE pour le Cameroun (2021-2027) met l'accent sur la création d'opportunités économiques et d'emplois décents pour les jeunes, ce qui concorde avec cette recommandation.

- b) ***Favoriser les partenariats multipartites:*** Pour maximiser son impact, l'UE devrait favoriser des partenariats incluant non seulement les organismes gouvernementaux, mais aussi les organisations de la société civile, les acteurs du secteur privé et les communautés locales. L'implication de diverses parties prenantes peut conduire à des conceptions de projets plus complètes, répondant efficacement aux besoins locaux. Par exemple, des initiatives comme Team Europe au Cameroun rassemblent déjà divers États membres de l'UE pour s'attaquer à des enjeux tels que le changement climatique et le développement durable ; ce modèle est étendu à davantage d'acteurs. [voix locales](#) peut améliorer le projet [pertinence et efficacité](#). En tirant parti des atouts de divers partenaires, l'UE peut créer une approche plus intégrée du développement qui s'aligne sur la stratégie nationale de développement du Cameroun 2020-2030.
- c) L'UE devrait associer les acteurs de la société civile et les groupes de réflexion du Cameroun aux processus de suivi et d'évaluation afin d'améliorer la transparence et la responsabilisation des projets du Global Gateway. Ils devraient mettre à profit leur expertise en matière de collaboration avec les PME et de soutien aux entrepreneurs locaux.

Conclusion

Le Portail mondial de l'UE a incontestablement le potentiel de favoriser le développement durable au Cameroun. S'il est efficacement mis en œuvre, il permettra de renforcer les échanges commerciaux et la mobilité dans le pays, de relever les défis environnementaux et de développer des systèmes agroalimentaires plus résilients et durables. Cependant, pour que ces effets se concrétisent, il est nécessaire d'améliorer la communication et le partage d'informations sur les projets en cours et leurs impacts escomptés. Il est également nécessaire de renforcer l'engagement des parties prenantes.

Liste de Référence

1. Agence de presse Afrique. (2023). Cameroun : l'UE investit 11 millions de dollars dans la transition énergétique de la Soddecoton, Agence de presse Afrique. Disponible à l'adresse :<https://africa-news-agency.com/cameroon-eu-invests-11-million-in-sodecotons-energy-transition/>(Consulté le 7 janvier 2025).
2. Commission Européenne. (2023). Règlement relatif aux produits sans déforestation. Disponible à l'adresse :https://environment.ec.europa.eu/topics/forests/deforestation/regulation-deforestation-free-products_en (Consulté le 7 janvier 2025).
3. Commission Européenne. (2022). L'Europe dans le monde : Instrument de voisinage, de développement et de coopération internationale, Partenariats internationaux. Disponible à l'adresse :https://international-partnerships.ec.europa.eu/funding-and-technical-assistance/funding-instruments/global-europe-neighbourhood-development-and-international-cooperation-instrument_en (Consulté le 7 janvier 2025).
4. Commission Européenne. (2022). UE-Afrique : Ensemble de mesures d'investissement pour un accès mondial aux systèmes alimentaires durables, UE. Disponible à l'adresse :https://knowledge4policy.ec.europa.eu/publication/eu-africa-global-gateway-investment-package-sustainable-food-systems_en (Consulté le 7 janvier 2025).
5. Commission Européenne. (2024). UE-Cameroun : projets nationaux, partenariats internationaux. Disponible à l'adresse :https://international-partnerships.ec.europa.eu/countries/cameroon_en (Consulté le 7 janvier 2025).
6. Commission Européenne. (2023). RAPPORT DE LA COMMISSION AU PARLEMENT EUROPÉEN, AU CONSEIL, AU COMITÉ ÉCONOMIQUE ET SOCIAL EUROPÉEN ET AU COMITÉ DES RÉGIONS. Disponible à l'adresse suivante :<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX%3A52023DC0700> (Consulté le 7 janvier 2025).
7. Banque Européenne d'Investissement. (2023). Global Gateway : Team Europe finance un projet de corridor routier entre le Tchad et le Cameroun à hauteur de 176,2 millions

- d'euros. Disponible à l'adresse : <https://www.eib.org/en/press/all/2023-154-global-gateway-l-equipe-europe-finance-a-hauteur-de-176-2meur-le-projet-de-corridor-routier-entre-le-tchad-et-le-cameroun>. (Consulté le 7 janvier 2025).
8. Union Européenne. (2022). UE-Afrique : Ensemble d'investissements pour une passerelle mondiale, Commission européenne. Disponible à l'adresse : https://ec.europa.eu/commission/presscorner/api/files/attachment/874064/GG_Africa_InvestmentPackage.pdf (Consulté le 7 janvier 2025).
 9. Gili, A. et Ambrosio Lettieri, F. (2023). La porte mondiale de l'UE : l'Afrique sous un nouveau projecteur, Welthungerhilfe.de - Für eine Welt ohne Hunger und Armut. Disponible à : <https://www.welthungerhilfe.org/global-food-journal/rubrics/development-policy-agenda-2030/eus-global-gateway-africa-under-a-new-spotlight> (Consulté le 7 janvier 2025).
 10. Kaca, E. (2022). La stratégie de l'UE pour une passerelle mondiale : opportunités et défis, Pism.pl. Disponible à l'adresse : <https://www.pism.pl/publications/the-eus-global-gateway-strategy-opportunities-and-challenges> (Consulté le 7 janvier 2025).
 11. Rachael, C et al. (2022). *Un paradigme de développement mondial pour un monde en crise*, *Documents d'orientation*, 275, Centre pour le développement mondial. Disponible sur : <https://ideas.repec.org/p/cgd/ppaper/275.html> (Consulté le 7 janvier 2025).
 12. Tanyi, M. (2024). L'UE met fin à l'accord sur le bois avec le Cameroun en raison de préoccupations liées à l'exploitation forestière illégale., The Guardian Post. Disponible à l'adresse : <https://theguardianpostcameroon.com/post/4427/en/eu-terminates-timber-agreement-with-cameroon-over-illegal-logging-concerns> (Consulté le 7 janvier 2025).
 13. Teevan, C. et al. (2022). La passerelle mondiale : une recette pour une pertinence géopolitique de l'UE ? Disponible à l'adresse : <https://ecdpm.org/application/files/4616/5779/4869/Global-Gateway-recipe-EU-geopolitique-relevance-ECDPM-Discussion-Paper-323-2022.pdf> (Consulté le 7 janvier 2025).
 14. Groupe de la Banque Mondiale. (2022). La Banque mondiale soutient le Cameroun et le Tchad pour améliorer la connectivité et la résilience régionales. Disponible à

l'adresse : <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2022/02/15/world-bank-supports-cameroon-and-chad-to-improve-regional-connectivity-and-resilience#:~:text=It%20combines%20investments%20in%20rail,and%2035%20percent%20of%20Cameroon's> (Consulté le 7 janvier 2025).